



ПРОЕКТ

**АДМИНИСТРАЦИЯ
города Орска
Оренбургской области
Финансовое управление**

пр. Ленина, 29, г. Орск, 462419
телефон: (3537) 25-31-88
телефакс: (3537) 25-31-71
E-mail: finu@finuorsk.ru
ОКПО 02291786, ОГРН 1025602000830
ИНН/КПП 5615002837/561401001

ПРИКАЗ

от _____ № _____

**Об утверждении Методики
формирования городского
бюджета на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024
годов**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в городе Орске приказываю:

1. Утвердить Методику формирования городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

**Начальник финансового
управления администрации г.Орска**

В.Н.Богданцев

ПРОЕКТ
МЕТОДИКА

**формирования городского бюджета на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов**

Прогноз доходов бюджета города Орска

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджета города Орска прогнозируются на основе:

– прогноза социально-экономического развития города Орска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Орский городской Совет депутатов законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации;

– законов Оренбургской области и муниципальных правовых актов Орского городского Совета депутатов, устанавливающих неналоговые доходы местного бюджета;

– сведений, представленных главными администраторами доходов бюджета города Орска, необходимых для составления проекта местного бюджета.

Плановые назначения формируются исходя из следующих особенностей:

Налог на доходы физических лиц прогнозируется к зачислению в местный бюджет по нормативам, установленным в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» и проектом Закона Оренбургской области об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Норматив зачисления налога в бюджет города Орска определен:

– в соответствии с пунктом 2 статьи 61.2 Бюджетного кодекса РФ основной норматив 15% на 2022 – 2024 гг. ежегодно;

– в соответствии с частью 4 статьи 11 Закона Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» единый норматив составляет 5 % на 2022 – 2024 гг. ежегодно;

ПРОЕКТ

– в соответствии с проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дополнительный норматив составляет в 2022 году – 8,94 %, в 2023 году – 7,50 %, в 2024 году – 8,06 %.

Безвозмездные поступления в бюджет города Орска прогнозируются исходя из ожидаемого объема безвозмездных поступлений, определяющихся на основании объема расходов бюджета Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, запланированных в проекте Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Прогнозирование доходов бюджета города Орска осуществляется в тысячах рублей.

Методика планирования бюджетных ассигнований

Расходы бюджета планируются с учетом выполнения полномочий муниципального образования, предусмотренных 131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Орска, а также переданных отдельных государственных полномочий, финансирование которых осуществляется за счет субвенций, поступающих из областного бюджета.

Расходы на оплату труда работников бюджетного сектора рассчитывались:

- оплата труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, поименованных в указах Президента РФ от 07 мая 2012 года, с учетом соотношения заработной платы к прогнозируемому среднемесячному доходу от трудовой деятельности и показателями, устанавливаемыми органами исполнительной власти Оренбургской области, среднемесячный доход от трудовой деятельности в Оренбургской области в 2022 году прогнозируется в размере 35 000 рублей;

- с учетом выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций;

ПРОЕКТ

- оплата труда работников, не поименованных в «майских» Указах Президента Российской Федерации, запланирована с учетом индексации окладов на 4 % с 01 января 2022 года;

- с учетом обеспечения минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом уральского коэффициента в размере 15 660 рублей.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2022-2023 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 % (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2%).

Коммунальные услуги муниципальных учреждений на 2022 год планировались с учетом кассового исполнения за 2020 год, коэффициентов индексации на 2021 и 2022 годы на 3,6 % и 4 % соответственно.

Коммунальные услуги по учреждениям, относящимся к социальной сфере, планировались с учетом кассового исполнения за 2019 год, коэффициентов индексации на 2020, 2021 и 2022 годы на 3 %, 3,6 % и 4 % соответственно.

Расходы бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируются исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей бюджетных средств города Орска.

Расходы бюджета планируются на основе муниципальных программ, в пределах прогнозируемого объема доходов местного бюджета. В 2022 году расходы бюджета будут осуществляться в рамках мероприятий 15 муниципальных программ.

Непрограммные расходы планируются исходя из необходимости обеспечения принятых расходных обязательств муниципалитета в пределах возможностей бюджета.

Объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям города на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается исходя их объема планируемых к оказанию муниципальных услуг исходя из возможностей городского бюджета. Затраты на содержание имущества не используемого для оказания муниципальных услуг (выполнение работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются.

ПРОЕКТ

Муниципальные задания на муниципальные услуги формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Оренбургской области (муниципальными правовыми актами).

Предоставление субсидий юридическим лицам, производителям товаров, работ и услуг, не являющимся муниципальными учреждениями, планируется в соответствии с бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами Оренбургской области и города Орска, мероприятиями муниципальных программ.

Выплаты по нормативным публичным обязательствам планируются в соответствии с нормативными правовыми актами с учетом численности получателей и размером установленных выплат.

Расходы на капитальные вложения планируются с учетом решений о подготовке и реализации инвестиций в объекты муниципальной собственности, принимаемых в соответствии с положениями бюджетного законодательства и нормативными правовыми актами города Орска. При планировании расходов на капитальные вложения также учитывается объем средств, предусмотренный проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на предоставление бюджету города Орска субсидий, предполагающих осуществление инвестиционных расходов.

Прочие расходы предусмотрены исходя из возможностей бюджета.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств должны исходить из принципа эффективности использования бюджетных средств, исходя из которого, достижение заданных результатов осуществляется с использованием наименьшего объема средств.

Расходы за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых городскому бюджету, планируются исходя из объема средств, определенных муниципальному образованию «Город Орск» проектом Закона Оренбургской

ПРОЕКТ

области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При распределении предельных объемов финансирования главными распорядителями бюджетных средств учитываются объемы софинансирования местного бюджета, необходимые при предоставлении местному бюджету субсидий на выполнение полномочий органов местного самоуправления, исходя из объема средств, определенных муниципальному образованию «Город Орск» проектом Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Особенности формирования общегосударственных расходов

При определении объема расходов городского бюджета на содержание аппарата управления органов местного самоуправления, муниципального органа учитываются расходы на оплату труда, рассчитанные исходя из условий оплаты труда, установленных законом Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области», с учетом нормативных правовых актов города Орска. Расходы на оплату труда муниципальных служащих планируются в пределах норматива, установленного Правительством Оренбургской области.

Фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления запланирован с учетом индексации окладов на 4 % с 01 января 2022 года.

Прочие расходы запланированы с учетом кассового исполнения за 2020 год, коэффициентов индексации на 2021 и 2022 годы на 3,6 % и 4 % соответственно.

В составе общегосударственных расходов также запланированы:

– возмещение депутатам расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности;

– средства резервного фонда администрации города Орска и резервного фонда по чрезвычайным ситуациям муниципального образования «Город Орск» в объем 6 000 тыс. рублей.

ПРОЕКТ

Особенности формирования расходов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В составе расходов местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы расходы на:

- оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением «Центр гражданской защиты г. Орска»;
- функционирование Единой дежурно-диспетчерской службы г.Орска;
- создание условий для деятельности, связанной с охраной общественного порядка на территориях районов города.

Особенности формирования расходов в области национальной экономики

В данной отрасли предусматриваются расходы на:

- проведение работ по образованию земельных участков, постановке их на кадастровый учет и инвентаризацию земельных участков в рамках реализации мероприятий Подпрограммы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью муниципального образования «Город Орск» на 2019-2024 годы» муниципальной программы города Орска «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 – 2024 годы»;
- организацию транспортного обслуживания населения;
- формирование дорожного фонда;
- обеспечение деятельности МКУ «Консультационно-методический центр г.Орска», МБУ «Бизнес - инкубатор «Орский», МАУ «МФЦ г. Орска», МКУ «Инфоцентрград».

Особенности формирования расходов в области жилищно-коммунального хозяйства

В рамках реализации мероприятий по поддержке жилищно-

ПРОЕКТ

коммунального хозяйства предусматриваются расходы на:

- предоставление субсидий на осуществление деятельности по эвакуации умерших (погибших) с мест происшествий в учреждения, осуществляющие судебно-медицинскую экспертизу;

- предоставление субсидий на физкультурно-оздоровительную деятельность, в части улучшения физического состояния и обеспечения комфорта населения деятельностью бань;

- реализацию мероприятий Подпрограммы «Оздоровление экологической обстановки города Орска на 2019 – 2024 годы» в рамках муниципальной программы города Орска «Комфортные условия проживания в городе Орске на 2019– 2024 годы»;

- ликвидацию несанкционированных свалок (главные распорядители бюджетных средств: Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Орска, Администрация Ленинского района г.Орска, Администрация Октябрьского района г. Орска, Администрация Советского района г.Орска);

- реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья.

В данном разделе также учтены расходы на озеленение и прочие мероприятия по благоустройству исходя из возможностей бюджета, обеспечение функционирования МКУ «Служба городских кладбищ».

На 2022 году устанавливаются следующие коэффициенты обеспеченности бюджетными ассигнованиями при расчете размера ассигнований городского бюджета:

- на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог местного значения – 3,0939;

- содержание автомобильных дорог местного значения – 3,1028.

Особенности формирования расходов на социальную сферу

В составе расходов местного бюджета на 2022-2024 годы запланированы расходы на оказание муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями в сфере образования, культуры и физической культуры и спорта.

В соответствии с постановлением администрации города от 25 ноября

ПРОЕКТ

2020 года № 2943-п «Об утверждении Положения по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях муниципального образования «Город Орск» установлено дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся за счет средств местного бюджета:

- по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование, из расчета среднемесячной стоимости питания при обучении в 1 смену в размере 0,55 рублей, при обучении во 2 смену в размере 17,55 рублей на каждого обучающегося;

- по обеспечению питанием обучающихся 5-11 классов из расчета стоимости питания 4,6 рублей на одного обучающегося в день.

Расходы на социальную сферу планируются в рамках муниципальных программ:

- Муниципальная программа «Развитие образования в городе Орске в 2019-2024 годах»;

- Муниципальная программа «Культура города Орска на 2019-2024 годы»;

- Муниципальная программа «Комплексные меры по совершенствованию физической культуры в г. Орске на 2019-2024 годы»;

- Муниципальная программа «Здоровая молодежь – сильная молодежь» города Орска на 2019-2024 годы»;

- Муниципальная программа «Развитие молодежной политики в городе Орске на 2019-2024 годы».

Из бюджета города планируется выделение средств на:

- предоставление субсидий на осуществление деятельности по организации развития на территории города спорта и физической культуры путем создания и функционирования спортивных команд;

- осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время;

- осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению бесплатным двухразовым питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- мероприятия, направленные на развитие потенциала одаренных детей города;

ПРОЕКТ

– мероприятия по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в г. Орске.

В составе расходов предусмотрены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная политика города Орска на 2019-2024 годы», в том числе на:

– единовременную выплату в связи с переездом в город Орск приглашенным врачам-специалистам и компенсацию расходов на оплату найма жилого помещения;

– предоставление социальных гарантий лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Орска»;

- предоставление ежемесячной денежной компенсации за проезд в муниципальном городском и пригородном пассажирском транспорте (кроме такси) лицам, награжденным муниципальной медалью «Материнство».

Особенности формирования расходов на обслуживание муниципального долга

Расходы на обслуживание муниципального долга включают в себя расходы, связанные с обслуживанием долговых обязательств муниципального образования, возникшие в связи с необходимостью погашения долговых обязательств муниципального образования.